



הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

**ועדת מכרזים משרדית לרכש והתקשרויות בענייני ענ"א (תחומי תקשוב)**

**מיום 25.2.2021**

**פרוטוקול מס' : 1543**

**משתתפים :**

מר שחר ברכה - מ"מ ראש רשות התקשוב הממשלתי, מ"מ יו"ר  
מר עמית וסאל, רו"ח – סגן חשב משרד ראש הממשלה, חבר  
גבי גיין ווגל-כוחי, עו"ד - מנהלת מחלקה בכירה (ניעוץ משפטי), רשות התקשוב הממשלתי, חברה  
גבי גיל לוי, ממשל זמין - מרכזת הוועדה  
שי נחמני – מנהל טכנולוגיות IT, ממשל זמין, נציג היחידה המקצועית

**נושא: בקשה התקשרות עם חברת זברה א.ג.ר טכנולוגיות בע"מ לאספקת מוצרי גישה**

**מרחוק של חברת Pulse Secure**

**תקופת ההתקשרות:** מיום 1.4.2021 ועד ליום 31.3.2022

**שם הספק ומספרו:** חברת זברה א.ג.ר טכנולוגיות בע"מ (ח.פ. 514179746)

**שווי ההתקשרות:** 1,300,000 ₪ כולל מע"מ

**תקנה תקציבית:** 83030101, מרכז קרנות 0490166.

**תיאור מהות ההתקשרות:**

מפנייתו של מר שי נחמני - מנהל טכנולוגיות IT מממשל זמין, עולה כדלקמן:

במערכות המידע בממשל זמין מותקנים מוצרי גישה מרחוק של היצרן חברת Pulse Secure המאפשרים ליחידת ממשל זמין ולמשרדי הממשלה גישה מאובטחת מרחוק, תאימות למדיניות אבטחת המידע של הארגון, שמירה על רציפות תפקודית בגישה מאובטחת למשאבי הארגון וחוייית משתמש נוחה ויעילה.

המוצר מאפשר לעובד גישה לאפליקציות ולשירותים בדומה להתחברות באחד ממתקני היחידה באופן מקומי.

השימוש במוצר זה גדל מאוד מאז החל המשבר בעקבות נגיף הקורונה, מוצר זה הפך למערכת קריטית כיוון שרוב משרדי הממשלה, אשר נאלצו לעבוד בגישה מרחוק, עושים שימוש במוצר זה.

מוצר גישה מרחוק של חברת Pulse Secure הוא מוצר גישה מאובטחת מרחוק המתאימה למדיניות אבטחת המידע של הארגון. בנוסף, המוצר מספק שמירה על רציפות עבודה למערכות הארגון ולמשאבי משתמשי הקצה. המוצר מאפשר נראות מלאה של חיבור המשתמשים למערכת ותיעוד מלא של שימוש המשתמשים במידע הארגוני.

כיום בממשל זמין פרוסות כ-40 מכונות Gateways המאפשרות שירות גישה מרחוק למשרדי הממשלה השונים.

בהתאם לדרישות אבטחת מידע של מערך הסייבר בממשל זמין ויה"ב, נדרש פתרון ON PREMISE או בענן מקומי (בארץ) בלבד. הפתרון של זברה עם המוצר של Pulse Secure הוא היחיד שנותן מענה לדרישה של ענן מקומי.

בנוסף, על מנת לאפשר עבודה בתצורה של הורדה והוספה של משתמשים באופן יעיל ומהיר, הפלטפורמה היא היחידה שמאפשרת שינוי ברכישת רישיונות משתמשים באופן חודשי אשר מאפשר גמישות תפעולית להתאמה לצרכי משרדי הממשלה (עבודה מהבית, סגרים וכיו"ב). נמצא כי Pulse Secure הוא המוצר היחיד שעונה על הדרישות הנ"ל ושנותן פתרון של חיבור מרחוק למשתמשים במשרדי הממשלה באמצעות הענן המקומי והמאובטח שנמצא בארץ בתצורת של רישיונות חודשיים ובהתאם לצריכה.

חברת זברה א.ג.ר טכנולוגיות בע"מ היא החברה היחידה שמורשית להקים את הענן המקומי עבור Pulse Secure, והחברה היחידה שמספקת מענה לתמיכה ישירה ובשפה העברית המגובה מהיצרן, הן לתקלות במערכות והן לעזרה בפתירת שירותים חדשים ככל שידרשו ע"י יחידת ממשל זמין, כמו כן, החברה היחידה שיודעת לתת את הפתרון הנ"ל בענן ובתפיסת הפעלה זו.

לאור כל האמור לעיל חברת זברה א.ג.ר טכנולוגיות בע"מ הינה החברה היחידה שיודעת לתת את הפתרון הנ"ל בענן ובתפיסת הפעלה המפורטת לעיל.

לאור האמור לעיל בתאריך 4.2.2021 פורסמה חוות דעת לפי תקנה 3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993, לפיה חברת זברה א.ג.ר טכנולוגיות בע"מ מהווה ספק יחיד בנסיבות העניין לאספקת מוצרי גישה מרחוק של חברת Pulse Secure, היקף ההתקשרות שפורסם הינו 3,950,000 ש"ח כולל מע"מ לתקופה שמיום 1.3.2021 ועד ליום 28.2.2024 (מספרה בנעמה 4000528773) ולא נתקבלו השגות לפרסום.

לאחר בחינה והתייעצות עם חשב המשרד וכן היועצת המשפטית וכן עם מנהל הרכש בתאריך 22.2.2021 הוחלט כי יש להתקשר בשלב זה לשנה אחת בלבד קרי 1.4.2021 ועד ליום 31.3.2022 בהיקף של עד 1,300,000 ש"ח כולל מע"מ בהתאם לתקנה 3 (29) ולתקנה 3 א לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

### **דיון בוועדה:**

בהתאם לסעיף 36 לחוק יסוד: הכנסת, שעניינו "התפזרות בשל אי קבלת חוק תקציב", משלא נתקבל חוק התקציב עד יום 22.12.2020, יש לראות ביום 23.12.2020 "כאילו החליטה הכנסת על התפזרותה לפני גמר תקופת כהונתה". נוכח האמור, החל מיום 23.12.2020 הפכה הממשלה המכהנת לממשלה יוצאת. במצב דברים זה, על הממשלה לנהוג בריסון ובאיפוק בכל הנוגע להחלטות המתקבלות, הקצאת המשאבים ויזומות החקיקה. לפיכך, על הוועדה לבחון את ההתקשרות בראי תקופת הבחירות. במסגרת זו, חברי הוועדה בחנו מספר היבטים של ההתקשרות, בהתאם לתשובות של היחידה המקצועית, כדלקמן:

- האם מדובר בפרויקט שהתגבש לפני התפזרות הכנסת? כן, מדובר בשירותים שוטפים כמתואר לעיל
  - האם הייתה מעורבות של גורם פוליטי? לא, המוצר נדרש כדי לאפשר שירותי גישה מרחוק
  - האם ההתקשרות תיצור עובדות מוגמרות אשר יחייבו את הממשלה הבאה? נציג היחידה המקצועית מציין כי כמתואר לעיל, המדובר בהתקשרות חיונית
  - האם יש בהתקשרות כדי להוות הטבה או תועלת לציבור בוחרים מסוים? לא, הפרויקט הוא חלק מפעילות שוטפת וחיונית ואין בו משום הטבה או תועלת לציבור בוחרים כלשהו.
  - מבחן הדחיפות והכרח – נציג היחידה המקצועית משיב כי נדרשת האפשרות לעבודה שוטפת בגישה מרחוק
- חברי ועדת המכרזים סבורים כי ניתן לאשר ההתקשרות בעת הזו, ללא פניה לוועדת חריגים בהתאם לסעיף 3.3.2 בהודעת התכ"ם 1.2.0.6.2.

**החלטת הוועדה:**

בהתאם לתקנה 3 (29) ולתקנה 3 א לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, לאשר להתקשר עם הספק, לאספקת מוצרי גישה מרחוק מחברת Pulse Secure, וזאת לאחר שקוימו ההליכים הקבועים בתקנות הנ"ל לעניין התקשרות עם ספק יחיד כמפורט לעיל ובכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית. ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה, כמפורט כדלקמן:

**תקופת ההתקשרות:** מיום 1.4.2021 ועד ליום 31.3.2022

**שם הספק ומספרו:** חברת זברה א.ג.ר טכנולוגיות בע"מ (ח.פ. 514179746)

**שווי ההתקשרות:** 1,300,000 ₪ כולל מע"מ

**תקנה תקציבית:** 83030101, מרכז קרנות 0490166.

בהתאם לנוהל מס' 10 בעניין "סימון הזמנת רכש כמכילה מידע רגיש" של היחידה הממשלתית לחופש המידע מיום 15.12.2015 (להלן - הנוהל), הואיל והיחידה המקצועית לא ציינה בפנייתה לוועדת המכרזים האם לדעתה יש לסמן את ההתקשרות המבוקשת כרגישה, לפי אחת העילות בחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998, לא מצאה היועצת המשפטית כי מדובר בהזמנה "רגישה", ולכן אין לסמנה כזאת. החלטה זו תיושם ע"י הקניין מקים ההזמנה, בכפוף להשמטת המידע הפרטי אודות נותני השירותים. החלטה זו תיושם ע"י הקניין מקים ההזמנה, בכפוף להשמטת המידע הפרטי אודות נותני השירותים.

28/02/2021

25/02/2021

X

עמית וסאל

X

ג'יין ווגל-כוחי

עמית וסאל, ר"ח

ג'יין ווגל-כוחי, עו"ד

28/02/2021

X שחר ברכה

שחר ברכה